

## **EDITORIAL COMMENT: IS “SUSTAINABILITY” A CONSTANT CONCEPT WITHIN THE EVOLVING DISCOURSE ON GOVERNANCE AND DEVELOPMENT?**

Johnny Masego Pietersen<sup>1</sup> and *Patrick Tandoh-Offin*<sup>2</sup>

There is a tendency to base a journal edition on a particular theme. However, when a journal is consolidated with voluntarily submitted articles, it is almost impractical to deduce a common theme. For obvious reasons, the contributors are driven by their own dominant research questions, contexts, and contemporary paradigms. Although there are no common themes as in special journal editions, the development and efficacy of public policy remain underlying themes in writings on governance, administration, and development. At a glance, the articles featured in this Volume 8 edition of the *Africa Journal of Public Sector Development and Governance* incorporate concepts such as good governance, financial performance, economic stability, transparency, accountability, individual performance management and sustainable development in metropolitan municipalities.

The choices of focus areas by the featured authors illustrate that public sector development and governance hinge on the actual services and experiences rather than the seemingly dominant global themes. Arguably, the current dominant discourse in public governance and development manifests in diplomatic tensions, polarising multipolar relations, rising nationalism, and disagreements over immigration management. With further inspection, those tensions and immigration policies may be symptoms of a broader discourse on good governance,

---

<sup>1</sup> *The National School of Government, South Africa*

<sup>2</sup> *School of Public Service and Governance, Ghana Institute of Management and Public Administration (GIMPA)*

democratisation, and improving livelihoods. There is a complex relationship between concepts; for example, problematic diplomatic relations could contribute to challenges with economic development and immigration.

Is sustainability not a common denominator in public governance and development? Frederickson *et al.* (2012) assert that sustainability is an important factor in modern governance. A positive counter-reinforcing relationship between sustainability and governance is established in the literature (Billi, Mascerano, and Edwards, 2020). Despite the competing and interrelated nature of the sub-elements of governance and development discourse, the concept of sustainability appears to be an underlying theme. Citizens require sustainable policy directives and solutions. Public protests and other forms of expressing discontent with poor governance and lack of development usually emerge when promises are said to be betrayed, and inconsistent service delivery is experienced.

Sustainability has been a constant concept over the years, with themes such as the sustainability of institutions and structures (Schoeman and Fourie 2008); The United Nations advocates for sustainable smart cities (Kahn 2014); sustainable societies (Robinson *et al.* 1990); and the sustainability challenges in societies that are networked (Bettlej 2017). Importantly, the African Union has adopted a policy aptly titled: *The 2030 Agenda for Sustainable Development*. Essentially, the issues of institutional effectiveness, economy and societal relations are invariably embedded in the conceptualisation of sustainability.

In this edition of the Journal, the articles that focus on good governance, transparency, and accountability fall within the ambit of sustainable service delivery and the attendant ethos. *The Impact of Good Governance on Financial Performance and Economic Stability in Kenya: An Empirical Analysis of Public and Private Sector Interactions* by Barngetuny is a self-explanatory work that focuses on the impact of good governance on economic performance. Similarly, the article on *Distinguishing Transparency and Accountability as Separate Pillars of Good Governance* examines the extent to which development and

governance are sustained by ethical principles of accountability and transparency.

There are articles that problematise issues of institutional performance, such as *The Implementation of the Individual Performance Management System in Malawi's Public Sector: Challenges and Opportunities* by Chigwede, Chiwega, Chizinga, Kumwenda, Chimpero, and Swira; and *The Implementation of Pillars of Sustainable Development with Reference to the Three Metropolitan Municipalities in Gauteng Province* by Mabusela-Munya. The manner in which public institutions are structured is imperative for a sustainable public consultation, service provision and policy reviews. These articles also indicate that challenges in Africa are similar, thus inviting a shared diagnosis of governance and development problems, as well as best practices and solutions. Notably, the specific country experiences of Kenya, South Africa and Malawi are captured through these articles.

The featured articles reflect theoretical dispositions which are inherently exposed by the topics. A concept of sustainability is discussed implicitly and explicitly in these articles, thus justifying its necessity in governance and development discourse. Scholars tend to classify epochs of theoretical dominance, such as the period of neoliberalism, New Public Management (NPM), good governance in the United Nations style, or Public Value. However, it is important to note that the overall outcome of the sustainable provision of public goods is constant across the epochs of theoretical focus. Indeed, a dominance of a certain paradigm does exist, but, upon close examination, the sustainability issue recurs even in the context of policy interventions' outcomes and outputs. It is against this background that the published articles are not necessarily classified into a common theme; rather, sustainability is inferred from the perspectives of development and governance.

Importantly, a theoretical paradigm of sustainability is imperative for Africa, given its acceptance of a classification trajectory labelled "developing nations". Public servants in Africa must align themselves and policies with the need to ensure that indicators of sustainability are part and parcel of each policy intervention. In simpler terms, all public policies must lead to tangible, sustainable results for society.

## **BIBLIOGRAPHY**

African Union. (2015). *Agenda 2063*. African Union Commission.

Betlej, A. (2017). *Challenges of Sustainable Development in Network Society*. Scientific Papers in Silesian University of Technology, 106: 116-124.

Billi, A., Mascareno, A., Edwards, J. (2020). Governing Sustainability or Sustainable Governance? Semantic Constellation on the Sustainability-Governance Intersection in Academic Literature. *Journal of Cleaner Production*, 279(2021),123523.

Frederickson, H.G., Smith, K.B., Larimer, C.W. and Licari, M. (2012). *The Public Administration Theory Primer (Second edition)*. Westview Press: Boulder.

Kahn, M. (2014). Sustainable and Smart Cities, "Policy Research Working Paper Series 6878, The World Bank.

Robinson, J., Francis, G., Legge, R. and Lerner, S. (1990) Defining a Sustainable Society: Values, Principles and Definitions. *Alternatives: Perspectives in Society, Technology and Environment*, 17(2): 36-46.

Schoeman, L. and Fourie, D. (2008) Making Restitution Work: The Challenge of Building Sustainable Governance and Institutional Structures in Public Administration. *Journal of Public Administration*, 43(4.1), 798-819.

# COMMENTAIRE ÉDITORIAL : LA « DURABILITÉ » EST-ELLE UN CONCEPT CONSTANT DANS LE DISCOURS ÉVOLUTIF SUR LA GOUVERNANCE ET LE DÉVELOPPEMENT ?

Johnny Masego Pietersen<sup>3</sup> et Patrick Tandoh-Offin<sup>4</sup>

Il est fréquent de consacrer un numéro de revue à un thème particulier. Cependant, lorsqu'une revue est constituée d'articles soumis volontairement, il est pratiquement impossible d'en dégager un thème commun. De toute évidence, les contributeurs sont guidés par leurs propres questions de recherche, leurs contextes et leurs paradigmes contemporains. Bien qu'il n'y ait pas de thèmes communs comme dans les numéros spéciaux de revues, le développement et l'efficacité des politiques publiques demeurent des thèmes sous-jacents dans les écrits sur la gouvernance, l'administration et le développement. À première vue, les articles présentés dans ce numéro 8 de l'*Africa Journal of Public Sector Development and Governance* abordent des concepts tels que la bonne gouvernance, la performance financière, la stabilité économique, la transparence, la responsabilité, la gestion individuelle de la performance et le développement durable dans les municipalités métropolitaines.

Les choix des domaines d'intérêt des auteurs présentés montrent que le développement et la gouvernance du secteur public reposent sur les services et les expériences concrets plutôt que sur les thèmes mondiaux apparemment dominants. On peut soutenir que le discours dominant actuel en matière de gouvernance publique et de développement se manifeste par des tensions diplomatiques, une polarisation des relations multipolaires, une montée du nationalisme et des désaccords sur la gestion de l'immigration. Après un examen plus approfondi, il se pourrait

---

<sup>3</sup> *The National School of Government, South Africa*

<sup>4</sup> *School of Public Service and Governance, Ghana Institute of Management and Public Administration (GIMPA)*

que ces tensions et ces politiques d'immigration soient les symptômes d'un débat plus large sur la bonne gouvernance, la démocratisation et l'amélioration des conditions de vie. Il existe une relation complexe entre les concepts ; par exemple, des relations diplomatiques problématiques pourraient contribuer aux difficultés rencontrées en matière de développement économique et d'immigration.

La durabilité n'est-elle pas un dénominateur commun à la gouvernance publique et au développement ? Frederickson *et al.* (2012) affirment que la durabilité est un facteur important de la gouvernance moderne. Une relation positive de renforcement entre la durabilité et la gouvernance est reconnue dans la littérature (Billi, Mascerano et Edwards, 2020). Malgré la nature concurrente et interdépendante des sous-éléments du discours sur la gouvernance et le développement, le concept de durabilité semble être un thème sous-jacent. Les citoyens ont besoin de directives politiques et de solutions durables. Les manifestations publiques et autres formes d'expression du mécontentement face à la mauvaise gouvernance et au manque de développement apparaissent généralement lorsque les promesses sont considérées comme brisées et que les services fournis sont irréguliers.

La durabilité est un concept qui n'a cessé d'évoluer au fil des ans, avec des thèmes tels que la durabilité des institutions et des structures (Schoeman et Fourie 2008) ; les Nations plaident en faveur de villes intelligentes et durables (Kahn, 2014) ; les sociétés durables (Robinson et al. 1990) ; et les défis liés à la durabilité dans les sociétés interconnectées (Betlej 2017). Il est important de noter que l'Union africaine a adopté une politique intitulée à juste titre : *L'Agenda 2030 pour le développement durable*. Essentiellement, les questions d'efficacité institutionnelle, d'économie et de relations sociétales sont invariablement intégrées à la conceptualisation de la durabilité.

Dans ce numéro de la revue, les articles consacrés à la bonne gouvernance, à la transparence et à la responsabilité s'inscrivent dans le cadre de la prestation de services durables et de la philosophie qui l'accompagne. *L'impact de la bonne gouvernance sur la performance financière et la stabilité économique au Kenya* : L'analyse empirique des interactions entre les secteurs public et privé réalisée par Barngetuny se concentre, comme son titre l'indique, sur l'impact de la bonne gouvernance sur les performances économiques. De même, l'article intitulé « Différencier la transparence et la responsabilité en tant que

piliers distincts de la bonne gouvernance » examine dans quelle mesure le développement et la gouvernance sont soutenus par les principes éthiques de responsabilité et de transparence.

Certains articles abordent les problématiques liées à la performance institutionnelle, tels que « La mise en œuvre du système de gestion de la performance individuelle dans le secteur public du Malawi : défis et opportunités » par Chigwede, Chiwega, Chizinga, Kumwenda, Chimpero et Swira ; et « La mise en œuvre des piliers du développement durable en faisant référence aux trois municipalités métropolitaines de la province de Gauteng » par Mabusela-Munya. La manière dont les institutions publiques sont structurées est essentielle à la pérennité de la consultation publique, de la prestation de services et des révisions des politiques. Ces articles indiquent également que les défis en Afrique sont similaires, ce qui invite à un diagnostic commun des problèmes de gouvernance et de développement, ainsi qu'aux meilleures pratiques et solutions. Il convient de noter que ces articles rendent notamment compte des expériences spécifiques du Kenya, de l'Afrique du Sud et du Malawi.

Les articles présentés reflètent les dispositions théoriques qui sont intrinsèquement exposées par les sujets. Le concept de durabilité est abordé de manière implicite et explicite dans ces articles, justifiant ainsi sa nécessité dans le discours sur la gouvernance et le développement. Les chercheurs ont tendance à classer les époques de domination théorique, telles que la période du néolibéralisme, la nouvelle gestion publique, la bonne gouvernance selon les principes des Nations Unies ou encore la notion de valeur publique. Il est toutefois important de noter que le résultat global de la fourniture durable de biens publics est constant à travers les différentes époques que couvre la théorie. En effet, la domination d'un paradigme donné existe, mais, à y regarder de plus près, la question de la durabilité revient même dans le contexte des résultats et des réalisations des interventions politiques. C'est dans ce contexte que les articles publiés ne sont pas nécessairement regroupés autour d'un thème commun ; la durabilité est plutôt déduite sous l'angle du développement et de la gouvernance.

Il est important de noter qu'un paradigme théorique de durabilité est impératif pour l'Afrique, compte tenu de son acceptation d'une trajectoire de classification qualifiée de « nations en développement ». Les fonctionnaires publics africains doivent s'aligner et adapter leurs

politiques afin de garantir que les indicateurs de durabilité fassent partie intégrante de chaque intervention politique. Plus concrètement, toutes les politiques publiques doivent produire des résultats concrets et durables pour la société.

## **BIBLIOGRAPHIE**

African Union. (2015). *Agenda 2063*. African Union Commission.

Betlej, A. (2017). *Challenges of Sustainable Development in Network Society*. Scientific Papers in Silesian University of Technology, 106: 116-124.

Billi, A., Mascareno, A., Edwards, J. (2020). Governing Sustainability or Sustainable Governance? Semantic Constellation on the Sustainability-Governance Intersection in Academic Literature. *Journal of Cleaner Production*, 279(2021),123523.

Frederickson, H.G., Smith, K.B., Larimer, C.W. and Licari, M. (2012). *The Public Administration Theory Primer (Second edition)*. Westview Press: Boulder.

Kahn, M. (2014). Sustainable and Smart Cities, "Policy Research Working Paper Series 6878, The World Bank.

Robinson, J., Francis, G., Legge, R. and Lerner, S. (1990) Defining a Sustainable Society: Values, Principles and Definitions. *Alternatives: Perspectives in Society, Technology and Environment*, 17(2): 36-46.

Schoeman, L. and Fourie, D. (2008) Making Restitution Work: The Challenge of Building Sustainable Governance and Institutional Structures in Public Administration. *Journal of Public Administration*, 43(4.1), 798-819.

# COMENTÁRIO EDITORIAL: A "SUSTENTABILIDADE" É UM CONCEITO CONSTANTE NO DISCURSO EM EVOLUÇÃO SOBRE GOVERNAÇÃO E DESENVOLVIMENTO?

Johnny Masego Pietersen<sup>5</sup> e Patrick Tandoh-Offin<sup>6</sup>

Há uma tendência para basear uma edição de jornal em um tema específico. No entanto, quando um jornal é consolidado com artigos enviados voluntariamente, é quase impraticável deduzir um tema comum. Por razões óbvias, os colaboradores são motivados pelas suas próprias questões de investigação dominantes, contextos e paradigmas contemporâneos. Embora não existam temas comuns como nas edições especiais de jornais, o desenvolvimento e a eficácia das políticas públicas continuam a ser temas subjacentes nos escritos sobre governação, administração e desenvolvimento. À primeira vista, os artigos apresentados nesta edição do Volume 8 do *Africa Journal of Public Sector Development and Governance* (Jornal Africano de Desenvolvimento e Governação do Sector Público) incorporam conceitos como boa governação, desempenho financeiro, estabilidade económica, transparência, responsabilização, gestão do desempenho individual e desenvolvimento sustentável em municípios metropolitanos.

As áreas de foco escolhidas pelos autores em destaque ilustram que o desenvolvimento e a governação do sector público dependem dos serviços e experiências reais, e não dos temas globais aparentemente dominantes. Indiscutivelmente, o discurso dominante actual na governação pública e no desenvolvimento manifesta-se em tensões diplomáticas, polarização das relações multipolares, aumento do nacionalismo e desacordos sobre a gestão da imigração. Com uma análise mais aprofundada, pode ser que essas tensões e políticas de

---

<sup>5</sup> *The National School of Government, South Africa*

<sup>6</sup> *School of Public Service and Governance, Ghana Institute of Management and Public Administration (GIMPA)*

imigração sejam sintomas de um discurso mais amplo sobre boa governação, democratização e melhoria das condições de vida. Existe uma relação complexa entre os conceitos; por exemplo, relações diplomáticas problemáticas podem contribuir para desafios no desenvolvimento económico e na imigração.

A sustentabilidade não é um denominador comum na governança pública e no desenvolvimento? Frederickson *et al.* (2012) afirmam que a sustentabilidade é um factor importante na governação moderna. A literatura estabelece uma relação positiva de reforço mútuo entre sustentabilidade e governação (Billi, Mascerano, e Edwards, 2020). Apesar da natureza competitiva e inter-relacionada dos sub-elementos do discurso sobre governação e desenvolvimento, o conceito de sustentabilidade parece ser um tema subjacente. Os cidadãos exigem directrizes políticas e soluções sustentáveis. Protestos públicos e outras formas de expressar descontentamento com a fraca governação e a falta de desenvolvimento geralmente surgem quando as promessas são consideradas traídas e quando se verifica uma prestação de serviços inconsistente.

A sustentabilidade tem sido um conceito constante ao longo dos anos, com temas como a sustentabilidade das instituições e estruturas (Schoeman e Fourie 2008); As Nações Unidas defendem cidades inteligentes sustentáveis (Kahn 2014); sociedades sustentáveis (Robinson *et al.* 1990); e os desafios da sustentabilidade em sociedades interligadas em rede (Betlej 2017). É importante ressaltar que a União Africana adoptou uma política apropriadamente intitulada: *A Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável*. Essencialmente, as questões da eficácia institucional, da economia e das relações sociais estão invariavelmente incorporadas na conceituação da sustentabilidade.

Nesta edição do Jornal, os artigos que abordam a boa governação, a transparência e a responsabilização enquadram-se no âmbito da prestação sustentável de serviços e do étos associado. *O Impacto da Boa Governança no Desempenho Financeiro e na Estabilidade Económica no Quénia: Uma Análise Empírica das Interações entre os Sectores Público e Privado*, de Barngetuny, é um trabalho auto-explicativo que analisa o impacto da boa governação no desempenho económico. Da mesma forma, o artigo sobre a *Distinção entre transparência e responsabilidade como pilares separados da boa*

*governança* examina até que ponto o desenvolvimento e a governança são sustentados pelos princípios éticos da responsabilidade e da transparência.

Existem artigos que abordam questões relacionadas ao desempenho institucional, tais como *A implementação do sistema de gestão de desempenho individual no sector público do Malawi: Desafios e oportunidades*, de Chigwede, Chiwega, Chizinga, Kumwenda, Chimpero e Swira; e *A implementação dos pilares do desenvolvimento sustentável com referência aos três municípios metropolitanos da província de Gauteng*, de Mabusela-Munya. A forma como as instituições públicas estão estruturadas é fundamental para uma consulta pública, prestação de serviços e revisão de políticas sustentáveis. Estes artigos também indicam que os desafios em África são semelhantes, convidando assim a um diagnóstico comum dos problemas de governança e desenvolvimento, bem como das melhores práticas e soluções. Notavelmente, as experiências específicas dos países Quênia, África do Sul e Malawi são captadas através destes artigos.

Os artigos apresentados reflectem disposições teóricas que são inerentemente expostas pelos tópicos. O conceito de sustentabilidade é discutido de forma implícita e explícita nesses artigos, justificando assim a sua necessidade no discurso sobre governança e desenvolvimento. Os académicos tendem a classificar épocas de domínio teórico, como o período do neoliberalismo, a Nova Gestão Pública (NPM), a boa governança no estilo das Nações Unidas ou o Valor Público. No entanto, é importante notar que o resultado geral do fornecimento sustentável de bens públicos é constante ao longo das épocas de foco teórico. De facto, existe um domínio de um determinado paradigma, mas, após uma análise aprofundada, a questão da sustentabilidade volta a surgir, mesmo no contexto dos resultados e outputs das intervenções políticas. É neste contexto que os artigos publicados não são necessariamente classificados num tema comum; em vez disso, a sustentabilidade é inferida a partir das perspectivas do desenvolvimento e da governança.

É importante ressaltar que um paradigma teórico de sustentabilidade é imperativo para a África, dada a sua aceitação de uma trajetória de classificação rotulada como “nações em desenvolvimento”. Os funcionários públicos em África devem alinhar-se e alinhar as políticas com a necessidade de garantir que os indicadores de sustentabilidade

sejam parte integrante de cada intervenção política. Em termos mais simples, todas as políticas públicas devem conduzir a resultados tangíveis e sustentáveis para a sociedade.

## **BIBLIOGRAFIA**

African Union. (2015). *Agenda 2063*. African Union Commission.

Betlej, A. (2017). *Challenges of Sustainable Development in Network Society*. Scientific Papers in Silesian University of Technology, 106: 116-124.

Billi, A., Mascareno, A., Edwards, J. (2020). Governing Sustainability or Sustainable Governance? Semantic Constellation on the Sustainability-Governance Intersection in Academic Literature. *Journal of Cleaner Production*, 279(2021),123523.

Frederickson, H.G., Smith, K.B., Larimer, C.W. and Licari, M. (2012). *The Public Administration Theory Primer (Second edition)*. Westview Press: Boulder.

Kahn, M. (2014). Sustainable and Smart Cities, "Policy Research Working Paper Series 6878, The World Bank.

Robinson, J., Francis, G., Legge, R. and Lerner, S. (1990) Defining a Sustainable Society: Values, Principles and Definitions. *Alternatives: Perspectives in Society, Technology and Environment*, 17(2): 36-46.

Schoeman, L. and Fourie, D. (2008) Making Restitution Work: The Challenge of Building Sustainable Governance and Institutional Structures in Public Administration. *Journal of Public Administration*, 43(4.1), 798-819.