

EDITORIAL

THE ECLECTIC NATURE OF PUBLIC POLICY

Johnny Masego Pietersen¹

Public policy exists for societal governance and development. The articles featured in this Volume 7 edition of the *Africa Journal of Public Sector Development and Governance* reflect disparate thematic areas of public governance, public administration and their implementation. In this regard, public policy is a common feature that binds these varied aspects together. Ideally, public policy actors from within public institutions and externally are tasked to provide societies with basic needs, good governance and improved economic conditions. Public administration is eclectic in that it is multi-dimensional in outlook and operations (Thornhill and Van Dijk 2010). Thus, “public services” is a conglomerate term that accommodates societal needs from food security to housing and well-being. Even by discipline, the inherent multi-faceted underpinnings of public provisions can predominantly be informed by political science, economics, philosophy, physical science, data analysis, mathematics or public governance.

Public policy refers to governmental activities to address the requirements of societies (Hudson Hunter Peckham, cited in Selepe 2023). Mkhize and Thusi (2023) concur, emphasising that there is a need for directed actions to render a policy implementable. Cairney (2012) links complexity theory with public policy since it is necessary to consider the complex nature of policy environments. Despite different iterations and emphases on definitional issues of public policy, it is important to ensure that public policy incorporates actions and their implementations thereof. Arguably, the public value theory is dominant in public discourse today. However, for public value to make a policy impact, it will have to be practically measurable at the implementation

¹ The National School of Government, South Africa
AJPSDG|VOL 7 (1) 2024

level. After all, public policies are designed and implemented in accordance with their intended purpose.

Public policies are informed by what matters; hence, this journal edition accommodates articles as organically informed by self-determined priorities. The year 2024 was dominated by elections in many democracies, to name a few: South Africa, Mozambique, Botswana, India and the United States of America. However, the submitted articles reflected on what occurs within societies regarding public policies rather than the implications of universal suffrage as an event. In addition to being a form of government, democracy is also a product of public policy (Krane 2006:22). As such, the articles in this journal edition are indirectly and directly associated with forms of government and service delivery. African countries continue to experience a negative legacy of colonialism, which requires policy response (Gumede 2008:10). Simultaneously, in the subsequent years of independence from colonialism, the African countries have experienced challenges to democracy that equally require effective and efficient policies.

The articles that focused on institutional imperatives have dealt with frameworks and structures. “The institutional location and environment of a policy or program and the organizational structure, process, and procedures that govern it help determine the distribution of power and influence within the polity” Frederickson *et al.* (2016). Public institutions are platforms of public policy wherein the interface of relevant actors, culture, resources, societal expectations and time constraints play out. The articles reflect some of the issues of public policy. The article by Xolani Ngonini, *Taking social costs of infrastructure development into account: Lessons learned from a “license to operate” for mega-water in South Africa*, delves into issues of basic water service and the relevant associated infrastructure. The provision of basic services is pertinent in the African continent as it is affected by infrastructure. Similarly, Tladi explores the relationship between administrative efficiency and the principle-based approach of Ombudsman Institutions. Simelane and Nohumba argue that a comprehensive framework to enhance the operational effectiveness of Integrated Development Plans (IDPs) is necessary for service delivery in the Ehlanzeni District of the Mpumalanga Province in South Africa. The article: *Stakeholder*

engagement in the implementation of social housing flagship project: Evidence from Thembelihle, City of Tshwane, South Africa by Makota Madisha, is primarily about the provision of housing as a public good, but inherently, it is about the stakeholder participation.

The contributions on public finances are underpinned by the necessity of enhancing value for money. Public finance is integral to policy-making and implementation, as seen in the paper, *Strategic Redistribution Targeting of Fiscal Transfers: Local Revenue Generation* by Samuel Apau and Kwabena Ampong, which focuses on Sub-Saharan Africa. This article analyses the redistribution of fiscal resources to districts where vote margins are favourable, therefore providing political fortunes. Jackson Barngatuny's *Rethinking Public Budget in Kenya* investigates key institutions responsible for promoting efficient and sustainable public financial management in the country.

Policy context is of utmost importance as it can lead to appropriateness. Literature on international relations, extra-governmental relations and networks indicates that some public policies are influenced by international institutions like the United Nations (UN) and the African Union (AU). An article on *Localising selected sustainable development goals in Waterberg Vhembe and Capricorn District municipalities: Progress towards Agenda 2063 in Limpopo* may exude an impression that it is about the local government policy matters in South Africa, yet it expresses the AU's agenda as well as the UN's Sustainable Development Goals (SDGs). Specifically, this paper by Alex Nyasha explores how the local developmental strategies are geared towards poverty alleviation and infrastructure development. *The roles of non-state actors in Africa's development: A case study of Non-Governmental Organisations in Ghana* by Wisdom Kofi Adzakor asserts a developmental role of Non-Governmental Organisations (NGOs).

The varied nature of the articles in this edition attests to the multi-dimensions of public policy. Thus, its eclectic nature confirms the complexities in public administration, governance, public finances, service delivery, economy and management of democracy. Literature must continue to develop theories on policy making and implementation,

given the influence of digitalisation and other contemporary risks. In this manner, policies can be declared adaptable. This publication is one attempt to contribute to continued policy discourse.

BIBLIOGRAPHY

Cairney, P. (2012). Complexity theory in political science and public policy. *Political Studies Review*, 10: 346–358.

Frederickson, H.G., Smith, K.B., Larimer, C.W. and Licari M. (2012). *The public administration theory primer (Second edition)*. Westview Press: Boulder.

Gumede, V. (2008). Policy Making in a post-apartheid South Africa: a preliminary perspective. *Africanus*, 38(2): 7-23.

Krane, D. (2006) Democracy, Public Administrators and Public Policy. In Box, R (Ed). *Democracy and Public Administration*. Routledge: New York

Mkhize, N. and Thusi X. (2023). Complexities in policy implementation during the COVID-19 pandemic in South Africa. *African Journal of Development Studies*, 13(2): 183-205. Doi: <https://doi.org/10.31920/2634-3649/2023/v13n2a9>.

Selepe, M.M. 2023. The evaluation of public policy implementation failures and possible solutions. *Eureka, Social and Humanities*, (1):43-54. DOI: 10.21303/2504-5571.2023.002736.

Thornhill, C and Van Dijk, G (2010) Public Administration Theory: Justification for conceptualisation. *Journal of Public Administration*, 45 (1.1): 95-110.

ÉDITORIAL

L'ÉCLECTISME DES POLITIQUES PUBLIQUES

Johnny Masego Pietersen

La politique publique existe pour la gouvernance et le développement de la société. Les articles présentés dans ce volume 7 de l'*Africa Journal of Public Sector Development and Governance* reflètent divers domaines thématiques de la gouvernance publique, de l'administration publique et de leur mise en œuvre. La politique publique est une caractéristique commune qui lie ces différents aspects. En principe, les acteurs des politiques publiques, qu'ils soient internes ou externes aux institutions publiques, ont pour mission de répondre aux besoins fondamentaux des sociétés, d'assurer une bonne gouvernance et d'améliorer les conditions économiques. L'administration publique est éclectique en ce sens qu'elle est multidimensionnelle dans ses perspectives et ses opérations (Thornhill et Van Dijk, 2010). Ainsi, le terme générique « services publics » englobe les besoins de la société, de la sécurité alimentaire au logement et au bien-être. Même par discipline, les fondements multiformes inhérents aux services publics peuvent être principalement éclairés par les sciences politiques, l'économie, la philosophie, les sciences physiques, l'analyse des données, les mathématiques ou la gouvernance publique.

La politique publique fait référence aux activités gouvernementales visant à répondre aux besoins des sociétés (Hudson Hunter Peckham, cité dans Selepe 2023). Mkhize et Thusi (2023) épousent cet avis, soulignant la nécessité d'actions guidées pour rendre une politique applicable. Cairney (2012) établit un lien entre la théorie de la complexité et les politiques publiques, car il est nécessaire de tenir compte de la complexité des environnements politiques. Malgré les différentes itérations et l'accent mis sur la définition des politiques publiques, il convient de s'assurer que les politiques publiques intègrent les actions et leurs mises en œuvre. La théorie de la valeur publique domine probablement la sphère publique aujourd'hui. Toutefois, pour que la

valeur publique ait un impact sur les politiques, elle devra être concrètement mesurable lors de leur exécution. Après tout, les politiques publiques sont conçues et mises en œuvre conformément à leur objectif.

Les politiques publiques sont influencées par ce qui compte ; c'est pourquoi cette édition de la revue propose des articles qui s'appuient sur des priorités autodéterminées. L'année 2024 a été dominée par des élections dans de nombreuses démocraties, notamment en Afrique du Sud, au Mozambique, au Botswana, en Inde et aux États-Unis. Toutefois, les articles présentés ont porté sur ce qui se passe au sein des sociétés en matière de politiques publiques plutôt que sur les implications du suffrage universel en tant qu'événement. En plus d'être une forme de gouvernement, la démocratie découle également de la politique publique (Krane 2006:22). Ainsi, les articles de cette édition de la revue sont indirectement et directement associés à des formes de gouvernement, passées ou présentes. Les pays africains continuent de subir l'héritage négatif du colonialisme, ce qui nécessite une réponse politique (Gumede 2008:10). Simultanément, au cours des années qui ont suivi les indépendances, les pays africains ont été confrontés à des défis démocratiques qui requièrent également des politiques efficaces et rationnelles.

Les articles consacrés aux impératifs institutionnels traitent des cadres et des structures. « L'emplacement institutionnel et l'environnement d'une politique ou d'un programme, ainsi que la structure organisationnelle, le processus et les procédures qui les régissent contribuent à déterminer la répartition du pouvoir et de l'influence au sein de la politique. » Frederickson *et al.* (2016). Les institutions publiques sont des plates-formes de politique publique où se manifeste l'interface entre les acteurs concernés, la culture, les ressources, les attentes de la société et les contraintes de temps. Les articles reflètent certaines questions relatives aux politiques publiques. L'article de Xolani Ngonini, *Tenir compte des coûts sociaux du développement des infrastructures : Leçons tirées d'un « permis d'exploitation » pour les mégaprojets hydrauliques en Afrique du Sud*, se penche sur les services de base de l'eau et sur l'infrastructure connexe pertinente. La fourniture de services de base est critiquée sur le continent africain, car elle est affectée par les

infrastructures. Il est donc opportun d'aborder ces aspects. De même, Tladi analyse la relation entre l'efficacité administrative et l'approche fondée sur des principes des institutions de médiation. Simelane et Nohumba soutiennent qu'un cadre global visant à améliorer l'efficacité opérationnelle des plans de développement intégrés (PDI) est nécessaire pour la prestation de services au district d'Ehlanzeni dans la province du Mpumalanga en Afrique du Sud. L'article de Makota Madisha relatif à *L'implication des parties prenantes dans la réalisation d'un projet phare de logement social : l'exemple de Thembelihle dans la ville de Tshwane en Afrique du Sud* traite principalement de la fourniture de logements en tant que bien public, mais intrinsèquement, il s'agit de la participation des parties prenantes.

Les articles sur les finances publiques sont axés sur la nécessité d'améliorer la valeur ajoutée. Les finances publiques font partie intégrante de l'élaboration et de la mise en œuvre des politiques, comme le montre l'article sur *Le ciblage redistributif stratégique des transferts fiscaux : répercussions sur la génération des recettes locales* de Samuel Apau et Kwabena Ampong, qui porte sur l'Afrique subsaharienne. Ce document analyse la redistribution des ressources fiscales vers les districts où les marges de vote sont favorables, ce qui permet de gagner du terrain sur le plan politique. La *Réforme de la budgétisation publique au Kenya* de Jackson Barngetuny, étudie les principales institutions responsables de la promotion d'une gestion efficace et durable des finances publiques dans le pays.

Le contexte politique est de la plus haute importance, car il peut conduire à l'adéquation. La littérature sur les relations internationales, les relations et les réseaux extragouvernementaux indique que certaines politiques publiques sont influencées par des institutions internationales telles que les Nations Unies (ONU) et l'Union africaine (UA). L'article sur *La localisation de certains objectifs de développement durable dans les municipalités des districts de Waterberg Vhembe et de Capricorn : Progrès vers la réalisation de l'Agenda 2063 au Limpopo* peut donner l'impression qu'il porte sur les questions de politique des collectivités locales en Afrique du Sud, alors qu'il exprime l'agenda de l'UA ainsi que les objectifs de développement durable (ODD) de l'ONU. Cet article d'Alex Nyasha examine l'orientation des stratégies de développement

local vers la réduction de la pauvreté et le développement des infrastructures. L'article portant sur *Le rôle des acteurs non étatiques dans le développement de l'Afrique : étude de cas des organisations non gouvernementales au Ghana* de Wisdom Kofi Adzakor souligne la participation des organisations non gouvernementales (ONG) au développement.

La variété des articles de cette édition témoigne des multiples dimensions de la politique publique. Ainsi, son éclectisme confirme la complexité de l'administration publique, de la gouvernance, des finances publiques, de la prestation de services, de l'économie et de la gestion de la démocratie. La littérature doit continuer à développer des théories sur l'élaboration et l'exécution des politiques, compte tenu de l'influence de la numérisation et d'autres risques contemporains. De cette manière, les politiques peuvent être déclarées adaptables. La présente publication souhaite contribuer à la poursuite du discours politique.

BIBLIOGRAPHIE

- Cairney, P. (2012). Complexity theory in political science and public policy. *Political Studies Review*, 10: 346–358.
- Frederickson, H.G., Smith, K.B., Larimer, C.W. and Licari M. (2012). *The public administration theory primer (Second edition)*. Westview Press: Boulder.
- Gumede, V. (2008). Policy Making in a post-apartheid South Africa: a preliminary perspective. *Africanus*, 38(2): 7-23.
- Krane, D. (2006) Democracy, Public Administrators and Public Policy. In Box, R (Ed). *Democracy and Public Administration*. Routledge: New York
- Mkhize, N. and Thusi X. (2023). Complexities in policy implementation during the COVID-19 pandemic in South Africa. *African Journal of Development Studies*, 13(2): 183-205. Doi: <https://doi.org/10.31920/2634-3649/2023/v13n2a9>.
- Selepe, M.M. 2023. The evaluation of public policy implementation failures and possible solutions. *Eureka, Social and Humanities*, (1):43-54. DOI: 10.21303/2504-5571.2023.002736.

Thornhill, C and Van Dijk, G (2010) Public Administration Theory: Justification for conceptualisation. *Journal of Public Administration*, 45 (1.1): 95-110.

EDITORIAL

A NATUREZA ECLÉCTICA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Johnny Masego Pietersen

A política pública existe para a governação e o desenvolvimento da sociedade. Os artigos apresentados nesta edição do Volume 7 da *Revista Africana de Desenvolvimento e Governação do Sector Público* reflectem áreas temáticas díspares da governação pública, da administração pública e da sua implementação. A este respeito, a política pública é uma característica comum que une estes aspectos variados. Idealmente, os intervenientes nas políticas públicas, tanto no interior das instituições públicas como no exterior, são incumbidos de proporcionar às sociedades necessidades básicas, boa governação e melhores condições económicas. A administração pública é eclética na medida em que é multidimensional nas suas perspectivas e operações (Thornhill e Van Dijk 2010). Assim, “serviços públicos” é um termo conglomerado que engloba as necessidades da sociedade, desde a segurança alimentar à habitação e ao bem-estar. Mesmo por disciplina, os fundamentos multifacetados inerentes às disposições públicas podem ser predominantemente informados pela ciência política, economia, filosofia, ciência física, análise de dados, matemática ou governação pública.

As políticas públicas referem-se a actividades governamentais destinadas a abordar as necessidades das sociedades (Hudson Hunter Peckham, citado em Selepe 2023). Mkhize e Thusi (2023) concordam, sublinhando que são necessárias acções dirigidas para tornar uma política implementável. Cairney (2012) associa a teoria da complexidade à política pública, uma vez que é necessário considerar a natureza complexa dos ambientes políticos. Apesar das diferentes iterações e ênfases em questões de definição de política pública, é importante assegurar que a política pública incorpore acções e as suas

implementações. A teoria do valor público é, sem dúvida, dominante no discurso público actual. No entanto, para que o valor público tenha um impacto político, terá de ser praticamente mensurável ao nível da implementação. No fim de contas, as políticas públicas são concebidas e aplicadas de acordo com o objectivo a que se destinam.

As políticas públicas são informadas pelo que interessa; por isso, esta edição da revista acolhe artigos organicamente informados por prioridades auto-determinadas. O ano de 2024 foi dominado por eleições em muitas democracias, para citar algumas: África do Sul, Moçambique, Botsuana, Índia e Estados Unidos da América. No entanto, os artigos apresentados reflectiram sobre o que ocorre no seio das sociedades em matéria de políticas públicas e não sobre as implicações do sufrágio universal como acontecimento. Para além de ser uma forma de governo, a democracia é também um produto de políticas públicas (Krane 2006:22). Como tal, os artigos desta edição da revista estão indirectamente e directamente associados a formas de governo, passadas ou presentes. Os países africanos continuam a viver um legado negativo do colonialismo, o que exige uma resposta política (Gumede 2008:10). Simultaneamente, nos anos que se seguiram à independência do colonialismo, os países africanos enfrentaram desafios à democracia que exigem igualmente políticas eficazes e eficientes.

Os artigos que se centraram nos imperativos institucionais trataram de quadros e estruturas. “A localização institucional e o ambiente de uma política ou programa e a estrutura organizacional, o processo e os procedimentos que a regem ajudam a determinar a distribuição do poder e da influência dentro da política.” Frederickson *et al.* (2016). As instituições públicas são plataformas de políticas públicas onde se desenrola a interface entre os intervenientes relevantes, a cultura, os recursos, as expectativas da sociedade e as limitações de tempo. Os artigos reflectem algumas das questões de política pública. O artigo de Xolani Ngonini, *Ter em consideração os custos sociais do desenvolvimento de infra-estruturas: Ensinaamentos retirados de uma “licença de operação” para mega-água na África do Sul*, aborda questões relacionadas com o serviço básico de água e as infra-estruturas associadas relevantes. A prestação de serviços básicos é

pertinente no continente africano, uma vez que é afectada pelas infra-estruturas. É oportuno discutir estes aspectos. De igual modo, Tladi explora a relação entre a eficiência administrativa e a abordagem baseada em princípios das instituições do Ombudsman. Simelane e Nohumba argumentam que é necessário um quadro abrangente para melhorar a eficácia operacional dos Planos de Desenvolvimento Integrado (IDPs) para a prestação de serviços no distrito de Ehlanzeni, na província de Mpumalanga, na África do Sul. O artigo: *Envolvimento das partes interessadas na implementação de um projecto emblemático de habitação social: A evidência de Thembelihle, Cidade de Tshwane, África do Sul* por Makota Madisha, é principalmente sobre a provisão de habitação como um bem público, mas inerentemente, é sobre a participação das partes interessadas.

Os artigos sobre as finanças públicas são sustentados pela necessidade de melhorar a relação custo-benefício. As finanças públicas são parte integrante da elaboração e implementação de políticas, como se pode ver no documento, *Redistribuição estratégica das transferências fiscais: Geração de receitas locais* por Samuel Apau e Kwabena Ampong, que se foca na África Subsariana. Este documento analisa a redistribuição de recursos fiscais para distritos onde as margens de voto são favoráveis, proporcionando assim fortunas políticas. Jackson Barngatuny, em *Reavaliação do orçamento público no Quênia*, investiga as principais instituições responsáveis pela promoção de uma gestão eficiente e sustentável das finanças públicas no país.

O contexto político é da maior importância, uma vez que pode conduzir à adequação. A literatura sobre relações internacionais, relações extra-governamentais e networks indica que algumas políticas públicas são influenciadas por instituições internacionais como a Organização das Nações Unidas (UN) e a União Africana (AU). Um artigo sobre a *Localização de objectivos de desenvolvimento sustentável seleccionados nos municípios dos Distritos de Waterberg Vhembe e Capricorn: Progresso em direcção à Agenda 2063 no Limpopo* pode dar a impressão de que se trata de questões políticas do governo local na África do Sul, mas expressa a agenda da AU, bem como os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável da UN (SDGs). Especificamente, este

artigo de Alex Nyasha explora a forma como as estratégias de desenvolvimento local são orientadas para a redução da pobreza e o desenvolvimento de infra-estruturas. *O papel dos intervenientes não-estatais no desenvolvimento de África: Um estudo de caso das Organizações Não-Governamentais no Gana* por Wisdom Kofi Adzaker afirma um papel de desenvolvimento das Organizações Não-Governamentais (NGOs).

O carácter variado dos artigos desta edição atesta a multidimensionalidade das políticas públicas. Assim, o seu carácter eclético confirma as complexidades da administração pública, da governação, das finanças públicas, da prestação de serviços, da economia e da gestão da democracia. A literatura deve continuar a desenvolver teorias sobre a elaboração e a aplicação de políticas, tendo em conta a influência da digitalização e de outros riscos contemporâneos. Desta forma, as políticas podem ser declaradas adaptáveis. Esta publicação é uma tentativa de contribuir para a continuação do discurso político.

BIBLIOGRAFIA

- Cairney, P. (2012). Complexity theory in political science and public policy. *Political Studies Review*, 10: 346–358.
- Frederickson, H.G., Smith, K.B., Larimer, C.W. and Licari M. (2012). *The public administration theory primer (Second edition)*. Westview Press: Boulder.
- Gumede, V. (2008). Policy Making in a post-apartheid South Africa: a preliminary perspective. *Africanus*, 38(2): 7-23.
- Krane, D. (2006) Democracy, Public Administrators and Public Policy. In Box, R (Ed). *Democracy and Public Administration*. Routledge: New York
- Mkhize, N. and Thusi X. (2023). Complexities in policy implementation during the COVID-19pandemic in South Africa. *African Journal of Development Studies*, 13(2): 183-205. Doi: <https://doi.org/10.31920/2634-3649/2023/v13n2a9>.

Selepe, M.M. 2023. The evaluation of public policy implementation failures and possible solutions. *Eureka, Social and Humanities*, (1):43-54. DOI: 10.21303/2504-5571.2023.002736.

Thornhill, C and Van Dijk, G (2010) Public Administration Theory: Justification for conceptualisation. *Journal of Public Administration*, 45 (1.1): 95-110.